



Фата-моргана возврата трудоу мигрантов

Пьотр Кульпа
директор программы
Школа Министров

Рынок труда – жертва конституционной дисфункции

- если смотреть на государство как на компанию, то кризис его ключевых институтов чередуется кризисом как экономики, так и общества в целом
- причина украинского кризиса – **правовые условия приема на работу и освобождения с ней**, но не миллионов людей а лишь нескольких десятков
- в презентации покажу как ошибочный, не встречаемый нигде в мире, механизм назначения и освобождения с должностей министров и их заместителей образует экономический и социальный кризис

Рынок труда – жертва конституционной дисфункции

- динамика потери Украиной трудовых ресурсов зависела в первую очередь от спроса на рабочую силу на внешних рынках и административных барьеров – прогрессирующая периферия
- без устранения **основной конституционной дисфункции исполнительной власти** Украина будет дальше терять свои трудовые ресурсы и капитал в пользу других рынков
- без немедленных изменений в организации государства в 2023 году следует ожидать **следующую значимую волну экономической эмиграции** из Украины, причиной которой станет ожидаемое падение цен на сырье и как следствие – радикальное снижение уровня доходов населения

Причина: государство не защищает ни работников, ни работодателей

Украина: низкое качество эффективности государственной власти понимается как чистая разница между суммой общегосударственных налогов и сборов и услугами, поставляемыми государством – в обмен на налоги и сборы граждане получают низкий уровень отдачи в виде правовой стабильности, инфраструктуры, безопасности, образования, социального обеспечения, медицинских услуг...

– система отторгает как инвестиции, так и трудовые ресурсы

Польша: высокое качество эффективности государственной власти – положительный баланс между общегосударственными налогами и сборами и услугами

– система привлекает как инвестиции, так и трудовые ресурсы.

Системная проблема – 22 премьер-министра

- конституционная дисфункция исполнительной власти – в Украине министра назначают и увольняют по такой же процедуре как и премьер-министра (большинством голосов в Верховной Раде) - **де факто в Украине больше двадцати конституционных премьер-министров**
- отдельный министр не может противостоять **узким, но организованным группам интересов (в том числе олигархам)**, – налогоплательщик платит за конституционную слабость исполнительной власти, а общие ресурсы истощаются в пользу узких групп интересов
- как результат – отсутствие конституционного координационного центра исполнительной власти, **что отличает Украину от всех стран мира**
 - президент – без координационных конституционных полномочий
 - премьер-министр – открывает и закрывает заседания, подписывает протоколы
 - попытки взять на себя роль координатора – незаконные – **источник политической нестабильности**

Последствия отсутствия конституционного координационного центра исполнительной власти

- невозможность системного подхода в исполнительных действиях государства – риск, что плохие изменения вытесняются еще худшими, а последствия дезорганизации ложатся на самых слабых. Как результат – бегство в теневую экономику, трудовая эмиграция
- неэффективное распределение ресурсов – более организованные отрасли истощают малый и средний бизнес, государственные предприятия через бюджет истощают частные, менее сложные отрасли вытесняют более сложные
- неконституционные попытки введения координации создают правовую нестабильность
- нестабильность правовой системы – утечка капитала под защиту систем других государств + отсутствие прямых иностранных инвестиций
- риск неправильных политических диагнозов:
 - коррупция представляется как причина, а не результат дисфункции исполнительной власти
 - вместо усиления исполнительной власти предпринимаются попытки борьбы с олигархами, результатом которой будет дезорганизация отраслей с отрицательным результатом для рынка труда
- неспособность эффективно применять корректирующие системные инструменты

Необходимое условие для начала позитивных изменений

- усиление конституционной позиции президента по отношению к премьер-министру и премьер-министра по отношению к министрам – **как во всем остальном мире**, премьер-министр должен иметь конституционное право увольнять министров и их заместителей
- смещение премьер-министра парламентом без одновременного назначения преемника означает досрочные выборы
- правительство – конституционно единое целое вместо 22 отдельных министерств

Результат: любой может сломать одну спичку, но даже олигарху сложно сломать 22 спички вместе

* Подробнее в интервью для [Sensor.net](https://www.sensor.net) от 24 июня 2021

Последствия конституционных реформ для рынка труда

- исполнительная власть способна согласованно внедрять разнообразные политики на рынке труда
- радикальное ограничение оттока ресурсов из менее организованных секторов в «олигархизованные», из частных в государственные (приватизация), из сложных в простые секторы
- сокращение теневой экономики, повышение качества государственных услуг – образование, медицина и т.д. Повышение уровня правовой стабильности и системной договороспособности – иностранные инвестиции, **создание условий для возврата трудовых мигрантов**

Позитивная траектория изменений

- **повышение уровня представленности интересов работодателей и работников**
- **трехсторонний социальный пакт:**
 - государство: рационализация, снижение собственных затрат
 - профсоюзы: гарантирование социального мира, требования заработной платы по согласованным лимитам
 - работодатели: значимая налоговая скидка, если 100% дохода реинвестируется в создание новых рабочих мест
- **стабильный экономический и социальный рост**

Группа 284

спасибо за внимание!